

Uchwała Nr 15/P/2025
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 grudnia 2025 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osie na 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Michał Salek</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Osie na 2026 r.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Osie spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Osie na 2026 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Osie na 2026 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | | |
|---|--|---------------------|
| – | łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości | - 44 922 462,18 zł |
| | z wyodrębnieniem | |
| | ▪ dochodów bieżących w wysokości | - 38 688 251,53 zł, |
| | ▪ dochodów majątkowych w wysokości | - 6 234 210,65 zł, |
| – | łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości | - 50 844 562,18 zł |
| | z wyodrębnieniem: | |
| | ▪ wydatków bieżących w wysokości | - 36 047 852,18 zł, |
| | ▪ wydatków majątkowych w wysokości | - 14 796 710,00 zł, |
| – | wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu, | |

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt Gminy Osie zaproponował przyjęcie na 2026 r. budżetu z deficytem w wysokości 5 922 100,00 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z kredytu bankowego w kwocie 2 438 476,09 zł oraz pożyczek w kwocie 3 483 623,91 zł. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 6 081 100,00 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 159 000,00 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 80 000,00 zł.

Planowana w 2026 r. relacja zrównoważenia wydatków bieżących stanowi wartość dodatnią w wysokości 2 640 399,35 zł, a tym samym spełnia normę, o której mowa w art. 242 ustawy.

Gmina zaplanowała na 2026 r. dochody na realizację programów, projektów i zadań z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 2 101 592,50 zł oraz wydatki na poziomie 10 482 222,75 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 88 800,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. *Skład Orzekający zauważa, iż w załączniku nr 3 do uchwały budżetowej „plan wydatków majątkowych w Gminie Osie w 2026 roku” w kolumnie 8 tabeli zastosowano niewłaściwy rok dla planowanych nakładów.*

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

- zaplanowane dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 231 100,00 zł i wpływy z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 70 000,00 zł oraz wydatki w kwocie 227 100,00 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i wydatki w kwocie 4 000,00 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii oraz na zadanie inwestycyjne pn. Modernizacja placu zabaw w Brzezinach w wysokości 70 0000,00 zł (załącznik nr 8),
- zaplanowane wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 20 000,00 zł, które w całości przeznacza się na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej (załącznik nr 10),
- zaplanowane dochody związane z gospodarką odpadami komunalnymi w kwocie 2 000 000,00 zł oraz wydatki w tym zakresie w wysokości 2 000 000,00 zł (załącznik nr 9).

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 11 do projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania. Projekt budżetu nie zabezpiecza wydatków na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Osie, w ramach funduszu sołeckiego - uchwała Nr VII/51/25 z dnia 21 marca 2025 r.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Wójta do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 18 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2025 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Osie spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski

Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.